



**REUNIONS DE LA ZONE MONETAIRE DE L'AFRIQUE DE L'OUEST
ACCRA, GHANA
14 – 17 DECEMBRE 2009**

WAMZ/CC/25

**25EME REUNION DU CONSEIL DE CONVERGENCE DES MINISTRES ET
DES GOUVERNEURS DES BANQUES CENTRALES DE LA ZONE
MONETAIRE DE L'AFRIQUE DE L'OUEST**

RAPPORT FINAL

**ACCRA, GHANA
17 DECEMBRE 2009**

**RAPPORT DE LA 25EME REUNION DU CONSEIL DE CONVERGENCE DES
MINISTRES ET DES GOUVERNEURS DES BANQUES CENTRALES DE LA ZONE
MONETAIRE DE L'AFRIQUE DE L'OUEST
17 DECEMBRE 2009
ACCRA, GHANA**

I. INTRODUCTION

1. La 25ème Réunion du Conseil de Convergence des Ministres et des Gouverneurs des Banques Centrales de la Zone Monétaire de l'Afrique de l'Ouest (ZMAO) a eu lieu à Accra, Ghana, le 17 décembre 2009 pour examiner le Rapport de la 22^{ème} Réunion du Comité des Gouverneurs des Banques Centrales de la ZMAO.

2. Tous les Etats membres, la Commission de la CEDEAO et l'IMAO étaient représentés à la réunion. La République du Libéria a participé en tant qu'observatrice. L'Agence Monétaire de l'Afrique de l'Ouest (AMAO), l'Association des Banquiers de l'Afrique de l'Ouest (IABAO), l'Institut Ouest Africain pour la Gestion Financière et Economique (WAIFEM), l'Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA), la Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO), la Banque Africaine de Développement (BAfD), et la Banque Africaine pour les Exportations et Importations (AFREXIMBank) ont également participé comme observateurs. La liste des délégués figure en Annexe B.

II. CEREMONIE D'OUVERTURE

3. Dans son allocution d'ouverture, Son Excellence John Dramani Mahama, Vice-Président de la République du Ghana a déclaré qu'il était regrettable que la Zone ait continué de lutter pour remplir et maintenir les critères primaires de convergence. Il a indiqué que jusqu'à présent les efforts déployés dans le cadre de l'intégration économique régionale ont été bloqués par plusieurs facteurs, dont l'incapacité de parvenir à la transformation et au développement économiques de la ZMAO. Il a attribué cette situation à la faiblesse et à la désunion de nos économies, à la dépendance démesurée sur les exportations des produits primaires, à l'insuffisance des industries et de la base agricole et au faible niveau du commerce international, entre autres.

4. Il a déclaré que la méthode progressive adoptée au fil des années doit être réexaminée, si la Zone veut réaliser des progrès importants pour atteindre ses objectifs en 2015. Par ailleurs, la décision prise au Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement de juin 2009 à Abuja ne doit pas être perçue comme une option permettant de gagner du temps, mais plutôt une occasion de mettre en place les infrastructures nécessaires pour le démarrage. Il a souhaité aux délégués des débats fructueux, avant de déclarer la réunion officiellement ouverte.

5. Dans son allocution, M. Seth Tekper, Vice-Ministre des Finances du Ghana, représentant le Ministre, a souhaité la bienvenue aux délégués, au nom du Président et du peuple de la République du Ghana. Il a exprimé ses regrets que le Ministre ne pouvait pas participer à la réunion, en raison des engagements officiels qu'il avait pris auparavant et a rassuré les Etats membres de son engagement à l'égard du programme d'intégration monétaire. Il a promis de travailler en étroite collaboration avec les autres parties prenantes pour parvenir à l'union monétaire en 2015. Il a informé les délégués que quand bien même l'économie ghanéenne n'a pas été épargnée par la crise économique mondiale et par une augmentation en flèche des dépenses en biens d'équipement de l'Etat, financées en partie par des emprunts extérieurs, il était fier du taux élevé de croissance économique.

6. Le Ministre a informé la réunion des efforts récents déployés par le gouvernement du Ghana pour stabiliser l'économie et la remettre sur le chemin d'une plus forte croissance et de la réduction de la pauvreté. Il a déclaré que ces actions ont contribué à réduire le déficit budgétaire, à renflouer les réserves extérieures, à stabiliser le taux d'échange et à juguler le rythme de l'inflation des prix à la consommation. Ces efforts ont donné des perspectives positives quant à la capacité du pays de remplir les critères de convergence de la ZMAO dans le moyen terme. Il a félicité le Comité des Gouverneurs, le Directeur Général de l'IMAO et son personnel pour la qualité des documents préparé et soumis à l'examen du Conseil de Convergence. Il a souhaité aux délégués des débats fructueux et un agréable séjour à Accra.

7. Dans son allocution, Mallam Sanusi Lamido Sanusi a transmis les salutations du Président sortant, le Ministre des Finances de la République Fédérale du Nigeria, Dr. Mansur Muhtar, qui ne pouvait pas participer à la réunion, en raison d'autres

engagements officiels plus pressants, lui avait demandé de prononcer son allocution à la réunion. Dr. Mansur Muhtar a remercié le Conseil de lui avoir donné le privilège et l'honneur de servir en tant que Président au cours des sept derniers mois. Il a rappelé que la réunion actuelle du Conseil est la première depuis le dernier Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la ZMAO, le 22 juin 2009, à Abuja, à l'occasion duquel il a été convenu de reporter la date de commencement de l'union monétaire au, ou avant le, 1^{er} janvier 2015.

8. Il a déclaré qu'en dépit de la grande récession économique mondiale datant de 2008, les pays ont individuellement surmonté les problèmes économiques et la crise, comme l'a montré les évolutions positives dans les économies des pays. Par ailleurs, il a déclaré que les défis que les pays ont eu à relever devraient servir de sonnette d'alarme et rappeler fermement la nécessité impérieuse d'un travail collaboratif et collectif pour la réalisation de la nouvelle date de l'union monétaire.

9. Le Ministre a déclaré qu'en dépit des défis, des progrès importants ont été enregistrés au cours des six derniers mois, dans le cadre du renforcement de la marche vers l'union monétaire. Au nombre de ces réalisations, il faut inclure l'organisation du Sommet des Chefs d'Etat de la ZMAO, le Forum des Ministres du Commerce et le Plan Stratégique de l'IMAO traduisant le Plan d'Action de Banjul.

10. Dr. Mansur Muhtar a informé la réunion que pour appuyer ces initiatives louables de l'IMAO, le Gouvernement Fédéral du Nigeria a approuvé une subvention de US\$250.000 à travers le Nigeria Technical Cooperation Fund auprès de la BAD, pour financer certaines activités. Cette initiative est louable, étant donné qu'elle contribue à réduire le fardeau des Etats membres dans le cadre du financement du programme de travail de l'IMAO. Il a également loué les efforts du Directeur Général de l'IMAO et l'ensemble des membres du personnel pour la qualité des documents soumis aux débats et de manière plus importante, pour la mise en place progressive du fondement de la réalisation de l'union monétaire.

11. Le Président sortant a exprimé sa profonde gratitude aux Gouvernement et peuple de la République du Ghana pour l'hospitalité réservée aux délégués depuis leur arrivée à Accra. Tout en réaffirmant l'appui indéfectible du Nigeria pour le projet de la

ZMAO, il a souhaité au nouveau Président pleins succès durant son mandat et a invité les Etats membres à se montrer plus résolu à renforcer et maintenir l'engagement et la collaboration combien nécessaires pour parvenir à l'union monétaire, au plus tard le 1^{er} janvier 2015.

12. Le représentant du Président de la Commission de la CEDEAO, le Prof. Lambert Bamba, Commissaire aux affaires macroéconomiques, a remercié, au nom de Dr. Mohammed Ibn Chambas, le Gouvernement et peuple du Ghana, pour avoir bien abriter les réunions de la ZMAO. Il a déclaré que cette action était une preuve claire de l'engagement du Ghana à l'égard de l'idéal de la CEDEAO. Il a rappelé aux délégués l'importance de la mise en œuvre effective de la feuille de route pour la réalisation de la monnaie commune de la CEDEAO. Il a déclaré que les retombés de la crise financière mondiale sur les Etats membres se sont traduites évidemment par une forte inflation et de gros déficits budgétaires, nécessitant ainsi des sacrifices difficiles et mettant en péril les réalisations dans le domaine de la réduction de la pauvreté. Il a fait observer que nonobstant les crises mondiales, la performance en matière de croissance économique a été impressionnante, ce qui mettait en exergue l'importance des actions des banques centrales pour asseoir des systèmes financiers viables et une bonne gestion économique.

13. Il a réitéré la position de la Commission de la CEDEAO sur le rôle de l'intégration économique pour protéger la région contre les chocs extérieurs et, par conséquent, il a invité les Etats membres à renforcer le processus d'harmonisation des politiques économiques. Il a lancé un appel pour la promotion de la citoyenneté communautaire dans tous les quinze Etats membres de la CEDEAO, surtout dans le secteur des échanges commerciaux et des affaires. Pour conclure, il a réaffirmé l'engagement constant de la Commission de la CEDEAO à mobiliser les ressources techniques et financières pour la mise en œuvre de la feuille de route pour la réalisation de la monnaie commune, du marché commun et d'un marché financier unifié.

III. ELECTION DU PRESIDENT

14. Le Conseil a élu Dr. Kwabena Duffuor, le Ministre des Finances et de la Planification Economique du Ghana, comme Président du Conseil de Convergence.

IV. ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR

15. Le Conseil a adopté l'ordre du jour avec l'inclusion d'un point sur la manifestation d'intention d'adhérer à la ZMAO par le Libéria. L'ordre du jour amendé figure dans l'Annexe A.

V. RAPPORT DE LA 22EME REUNION DU COMITE DES GOUVERNEURS

16. Le Président du Comité des Gouverneurs, M. Kwesi Bekoe Amissah-Arthur, Gouverneur de la Banque du Ghana, a présenté le rapport au nom du Comité. Le Conseil a pris note du rapport et a procédé à l'examen des questions.

VI. OBSERVATIONS DU CONSEIL DE CONVERGENCE

17. Le Conseil a fait les observations ci-après :

- i. Le Conseil a examiné l'importance de respecter la date cible de 2015. A cet effet, il a souligné l'importance de lier les critères de convergence aux taux de repère de l'union douanière sur la libre circulation des biens, la main d'œuvre et les capitaux, des conditions *sine qua non* pour l'union monétaire ;
- ii. le Conseil a fait remarquer que l'examen des critères n'implique pas nécessairement le changement de but ;
- iii. le Conseil a reconnu la nécessité d'une plus grande participation des Ministres et Chefs d'Etat dans les activités de la ZMAO, dont la possibilité de saisir l'occasion des Sommets semestriels de la CEDEAO pour faire des présentations sur la ZMAO ; et
- iv. le Conseil a fait observer que l'intention du Libéria d'adhérer à la ZMAO doit être portée à l'attention de l'Autorité des Chefs d'Etat et de Gouvernement par le biais du Président du Sommet.

VII. DECISIONS DU CONSEIL DE CONVERGENCE

18. Le Conseil de Convergence a pris les décisions ci-après :

- i. a examiné et approuvé le rapport sur les évolutions macroéconomiques de la ZMAO et l'état de la convergence à la fin de juin 2009 et invite les Etats membres à maintenir les résultats obtenus, nonobstant l'impact de la crise financière mondiale ;
- ii. a invité les Etats membres à maintenir les progrès réalisés, nonobstant l'impact de la crise financière mondiale ;
- iii. a examiné et approuvé que les cadres à moyen terme des Etats membres soient intégrés dans l'évaluation par l'IMAO des évolutions macroéconomiques des Etats membres et les perspectives de remplir les critères de convergence ;
- iv. a demandé à l'IMAO d'entreprendre un examen des critères de convergence et de donner en conséquence son avis au Conseil ;
- v. a demandé à l'IMAO d'organiser une réunion des experts des Ministères des Finances, des Banques Centrales et des institutions régionales pour mettre la lumière sur le bien fondé du choix et des niveaux des indicateurs de convergence ;
- vi. a examiné et approuvé la proposition d'explorer la possibilité d'organiser le Sommet des Chefs d'Etat de la ZMAO en marche du Sommet des Chefs d'Etat de la CEDEAO ;
- vii. a invité les Ministres du Commerce et de l'Intégration ainsi que ceux des Finances à participer aux réunions et activités de la ZMAO ;

- viii. a approuvé et adopté le projet de Termes de Référence du Comité Permanent de la CEDEAO sur les Règles d'Origine, à transmettre à la CEDEAO ;
- ix. a approuvé et adopté le projet de Législation sur la Responsabilité Budgétaire comme modèle à intégrer dans les législations nationales des Etats membres ;
- x. a entériné la demande de la République du Libéria d'adhérer à la ZMAO et a autorisé le Président du Conseil de Convergence de faire parvenir la demande au Président de l'Autorité des Chefs d'Etat, pour décision ;
- xi. a approuvé et adopté le programme de travail de l'IMAO pour 2010 ;
- xii. a examiné et approuvé le budget de 2010 d'un montant de US\$17.616.235,53 dont US\$3.711.258 au titre des contributions des Etats membres, US\$364.977 au titre de l'excédent opérationnel, US\$13.290.000,00 octroyé par la BAD pour le financement du projet de Systèmes de Paiements et de US\$250.000 octroyés par le Nigeria Technical Cooperation Fund (NTCF) ;
- xiii. a demandé à l'IMAO de collaborer avec WAIFEM pour élaborer des programmes de formation dans le domaine de compétences pour la supervision bancaire transfrontalière ;
- xiv. a demandé à tous les Etats membres d'accélérer la ratification des instruments juridiques de la ZMAO ;
- xv. a invité tous les Etats membres à s'acquitter de toutes leurs obligations financières en cours à l'égard du programme de la ZMAO ;
- xvi. a pris note des efforts de l'IMAO dans le cadre du plan de partenariat stratégique pour trouver des sources extérieures de financement pour les composantes du programme de la ZMAO ;

- xvii. a demandé à l'IMAO d'organiser, avant la prochaine réunion du Conseil de Convergence, un Forum comprenant les Ministres du Commerce, des Finances, de l'Intégration et les Gouverneurs des BC pour examiner les impératifs nécessaires d'intégration commerciale pour la création de l'union monétaire de la ZMAO ;
- xviii. a pris note de l'état d'avancement de la mise en œuvre du projet des systèmes de paiement de la ZMAO ; et
- xix. a pris note du Protocole d'Accord entre les BCN dans les domaines de l'octroi d'agrément transfrontaliers, de supervision et de réglementation des institutions financières.

VIII. DIVERS

- 19. Il n'y avait pas de point dans cette rubrique.

IX. SOLLICITATION

- 20. Le Conseil de Convergence recommande à l'Autorité des Chefs d'Etat et de Gouvernement :

- (i) d'examiner et d'approuver la demande d'adhésion à la ZMAO par la République du Libéria ;

- (ii) d'examiner et d'adopter les décisions du Conseil prises à sa 25^{ème} réunion tenue à Accra, Ghana, le 17 décembre 2009.

X. MOTION DE REMERCIEMENTS

- 21. La motion de remerciements a été prononcée par Dr. Samura Kamara, Ministre des Finances et du Développement Economique de la Sierra Leone. Au nom du Conseil et des délégués il a remercié les Autorités du Ghana pour l'accueil chaleureux et

les excellentes facilités mises à la disposition de la réunion. Il a félicité Dr. Kwabena Duffuor, Ministre des Finances et de la Planification Economique de la République du Ghana, à l'occasion du commencement de son mandat de Président du Conseil de Convergence, tout en lui souhaitant plein succès. Il a exprimé sa profonde gratitude au Président du Comité des Gouverneurs, au Comité Technique, au Directeur Général de l'IMAO et au personnel pour la qualité des documents présentés durant la réunion. Il a également exprimé sa profonde gratitude aux Ministres des Finances de la République Fédérale du Nigeria, Dr. Mansur Muhtar pour sa contribution à l'obtention de la subvention de la BAD pour le projet des systèmes de paiements et au Gouverneur de la Banque Centrale du Nigeria et aux autorités nigérianes pour la subvention de US\$250.000 octroyée à l'IMAO par le Nigeria Technical Cooperation Fund (NTCF).

XI. CLOTURE

22. Dans son allocution de clôture, le Président du Conseil de Convergence a remercié les Ministres et Gouverneurs. Il a exprimé l'espoir que la coopération manifestée sera maintenue en vue d'aboutir à la réalisation du projet de monnaie commune.

XII. DATE ET LIEU DE LA PROCHAINE REUNION

23. Le lieu et date de la prochaine réunion seront communiqués à temps opportun.

FAIT A ACCRA, GHANA

LE 17 DECEMBRE 2009

.....
DR. KWABENA DUFFUOR
MINISTRE DES FINANCES ET DE LA PLANIFICATION ECONOMIQUE
DE LA REPUBLIQUE DU GHANA
ET PRESIDENT DU CONSEIL DE CONVERGENCE DE LA
ZONE MONETAIRE DE L'AFRIQUE DE L'OUEST (ZMAO)